



ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО И ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАЙКАЛЬСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ИНСТИТУТ»

Ректор **УТВЕРЖДАЮ**  
Г. Г. Костылева

14 октября 2016 г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

Направление 40.03.01 Юриспруденция

профиль: уголовно-правовой, гражданско-правовой

Разработал: Гусева И. А.

Кафедра государственного права

Рассмотрено на заседании кафедры

Протокол № 2

« 14 » октября 2016 г.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Рабочая программа дисциплина «Муниципальное право» рекомендуется для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, квалификация (степень) выпускника – бакалавр.

### 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

**Целями** изучения данной учебной дисциплины является формирование у студентов устойчивого научного представления об основных правовых институтах муниципального права Российской Федерации, комплексных знаний об основах местного самоуправления, практических навыков по разработке и применению муниципальных правовых актов, представлений об организации местного самоуправления в зарубежных государствах, формирование общекультурных и профессиональных компетенций.

**Задачи** изучения дисциплины:

- участие в подготовке нормативных правовых актов, регулирующих муниципальные правовые отношения, обеспечение законности правопорядка в сфере местного самоуправления;
- составление юридических документов по вопросам муниципальной службы;
- участие в правовом воспитании населения.

### 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Дисциплина «Муниципальное право» входит в состав базовой части «Профессионального цикла» (Б.3). Общая трудоемкость дисциплины: 3 зачетные единицы, 108 академических часов. Изучение дисциплины завершается зачетом.

Освоение данного курса тесно связано с изучением конституционного права, административное право, трудовое право. Знания, умения и навыки, полученные при изучении дисциплины «Муниципальное право», будут

востребованы при изучении дисциплин профессионального цикла: предпринимательское право, земельное право, экологическое право и др.

### **3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

#### **3.1. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины**

– способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3).

В области применения муниципального права юрист должен

##### **знать:**

– теоретические основы становления и развития местного самоуправления;

– конституционно-правовые основы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации;

– законодательство и нормативно-правовые акты, направленные на реализацию местного самоуправления;

##### **уметь:**

– применять нормы муниципального права при изучении других отраслей права;

– использовать полученные знания в практической деятельности;

##### **владеть:**

– критической оценкой содержания научной литературы;

– своей точкой зрения, опираясь даже в некоторых случаях на свой опыт реализации принадлежащего ему права на осуществление местного самоуправления;

– выявлением особенностей осуществления местного самоуправления.

### **4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 академических часов.

### *Очная форма обучения*

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)			Форма итоговой аттестации
			лекции	практ. занятия	самост. работа	
1.	Муниципальное право Российской Федерации – комплексная отрасль права	6	2	6	6	Зачет
2.	Местное самоуправление в Российской Федерации как форма народовластия	6	2	6	6	
3.	Правовая основа местного самоуправления	6	2	8	4	
4.	Территориальная основа местного самоуправления	6	2	6	4	
5.	Организационная основа местного самоуправления	6	2	6	4	
6.	Экономическая основа местного самоуправления	6	2	8	4	
7.	Муниципальная служба в Российской Федерации	6	2	6	4	
8.	Судебная защита местного самоуправления	6	4	8	4	
	<b>Итого</b>		<b>18</b>	<b>54</b>	<b>36</b>	

### *Заочная форма обучения*

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)			Форма итоговой аттестации
			лекции	практ. занятия	самост. работа	
1.	Муниципальное право Российской Федерации – комплексная отрасль права	3	0,5	1	18	Зачет
2.	Местное самоуправление в Российской Федерации как форма народовластия	3			18	
3.	Правовая основа местного самоуправления	3	0,5	1	20	
4.	Территориальная основа	3				

	местного самоуправления					
5.	Организационная основа местного самоуправления	3	0,5	2	20	
6.	Экономическая основа местного самоуправления	3				
7.	Муниципальная служба в Российской Федерации	3	0,5	2	20	
8.	Судебная защита местного самоуправления	3				
	<b>Итого</b>		<b>2</b>	<b>6</b>	<b>96</b>	<b>4</b>

#### 4.1. Содержание разделов дисциплины

##### Тема 1. Муниципальное право Российской Федерации – комплексная отрасль системы российского права

Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Особенности формирования муниципального права на базе конституционного, административного, гражданского, финансового, земельного и других отраслей права. Предмет муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, объекты, содержание. Особенности метода муниципального права.

Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права. Виды норм муниципального права. Понятие и система институтов муниципального права.

Источники муниципального права. Понятие, виды и особенности источников муниципального права. Система учебной дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации». Значение дисциплины муниципального права для профессиональной подготовки юристов.

Понятие науки муниципального права. Предмет муниципального права как науки. Эволюция науки муниципального права в России. Система и источники муниципального права как науки.

Эволюция науки муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права: дореволюционный период, советский период,

становление и развитие науки муниципального права в современный период. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.

## **Тема 2. Местное самоуправление в Российской Федерации как форма народовластия**

Понятие самоуправления как социального феномена. Местное самоуправление: понятие (теоретическое и юридическое определение), признаки, принципы. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации.

Понятие и система принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Функции местного самоуправления в Российской Федерации.

Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления: формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления; органы местного самоуправления; должностные лица местного самоуправления.

Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий.

## **Тема 3. Правовая основа местного самоуправления**

Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные и региональные; специальные и комплексные. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика). Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционные основы местного самоуправления.

Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика проблемы. Общая характеристика Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении.

Понятие и система муниципальных актов. Устав муниципального образования, его роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Устав муниципального образования: понятие и содержание. Порядок разработки, принятия и государственной регистрации устава муниципального образования. Предметы ведения муниципальных образований.

#### **Тема 4. Территориальная основа местного самоуправления.**

Территориальная организация местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Соотношение административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации и установления территориальной основы местного самоуправления.

Административно-территориальная единица: понятие и виды. Муниципальное образование: понятие, признаки и виды.

Порядок образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований. Порядок установления и изменения границ территорий муниципальных образований. Порядок установления и перенесения административных центров муниципальных образований. Порядок регистрации, наименования и переименования населенных пунктов и муниципальных образований. Учет и регистрация муниципальных образований, населенных пунктов. Административно-территориальный кадастр.

Ассоциации и союзы муниципальных образований: виды, цели и задачи. Межмуниципальное сотрудничество.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-

Петербурге. Особенности организации местного самоуправления в закрыты административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

### **Тема 5. Организационная основа местного самоуправления.**

Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума.

Муниципальные выборы. Правовая основа выборов в органы местного самоуправления. Принципы муниципального избирательного права. Порядок подготовки и назначения выборов в органы местного самоуправления. Стадии избирательного процесса по выборам в органы местного самоуправления. Финансирование выборов и предвыборной агитации кандидатов. Разрешение жалоб и споров. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

Сходы, собрания, конференции граждан. Порядок подготовки и проведения, вопросы, выносимые на их рассмотрение.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС), его значение в системе местного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Экономические и финансовые основы их деятельности.

Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления граждан.

### **Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления**

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Особенности полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и



распоряжения муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции. Основные направления расходов местных бюджетов. Муниципальный заказ. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.

Понятие и виды местных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от местных, региональных и федеральных налогов и сборов. Финансовая помощь местным бюджетам из бюджетов других уровней. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях, в выпуске займов и лотерей. Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договора муниципального займа. Полномочия и компетенция местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

### **Тема 7. Муниципальная служба в Российской Федерации**

Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование. Принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей.

Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальной должности. Правовой статус муниципального служащего: права и обязанности, ограничения связанные с муниципальной службой, гарантии и социальные льготы. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей; конкурс; квалификационный экзамен; испытания по муниципальной должности. Прохождение муниципальной службы. Аттестация. Прекращение муниципальной службы.

## **Тема 8. Судебная защита местного самоуправления**

Судебная защита местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан; органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов и местного самоуправления на обращения в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.

Право местного самоуправления на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **4.2. Лабораторные работы**

Лабораторные работы по учебному плану не предусмотрены.

### **4.3. Практические занятия**

## **Тема 1. Муниципальное право Российской Федерации – комплексная отрасль системы российского права (Диалог)**

1. Причины формирования муниципального права Российской Федерации как отрасли российского права и его предмет.
2. Понятие и виды муниципальных правовых отношений.
3. Муниципально-правовые нормы и правовые институты.
4. Система муниципального права.

## **Тема 2. Местное самоуправление в Российской Федерации как форма народовластия (деловая игра)**

1. Право граждан на осуществление местного самоуправления.
2. Понятие вопросов местного значения и их классификация.
3. Особенности сочетания представительной демократии и форм прямого волеизъявления граждан в сфере местного самоуправления.

## **Тема 3. Организация местного самоуправления в зарубежных государствах (тестирование)**

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Английская система местного самоуправления.
3. Французская модель местного самоуправления.
4. Германская система местного самоуправления.
5. Международные правовые акты о местном самоуправлении.

## **Тема 4. Территориальная основа местного самоуправления (диалог)**

1. Виды муниципальных образований и порядок утверждения их границ.
2. Особенности преобразования и упразднения муниципальных образований.
3. Статус закрытых административно-территориальных образований.
4. Статус наук градов.

## **Тема 5. Особенности организации местного самоуправления и межмуниципальное сотрудничество в сфере местного самоуправления (круглый стол)**

1. Особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге.
2. Анализ законодательства города Иркутска о местном самоуправлении.
3. Территориальное общественное самоуправление.
4. Советы муниципальных образований и иные объединения муниципальных образований.

## **Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления (диалог, тестирование)**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность.
3. Муниципальное заимствование выравнивание местных бюджетов.
4. Местные налоги.
5. Имущественные права муниципальных образований.

## **Тема 7. Муниципальная служба в Российской Федерации (диалог)**

1. Понятие муниципальной службы и ее принципы.
2. Правовой статус муниципальных служащих.
3. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы.
4. Гарантии, поощрения и наказания муниципальных служащих.
5. Позиции Конституционного Суда РФ по вопросам муниципальной службы.

## **Тема 8. Судебная защита местного самоуправления (решение задач, тестирование)**

1. Законодательная основа судебной защиты местного самоуправления.
2. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении судебной защиты местного самоуправления.
3. Защита местного самоуправления в судах общей юрисдикции.
4. Практика арбитражных судов по рассмотрению экономических споров с участием органов местного самоуправления.
5. Позиции Европейского суда по правам человека в области защиты местного самоуправления.

## **5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ И ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

### **5.1. Вопросы для подготовки к зачету**

1. Муниципальное право как отрасль российского права: предмет, методы, место в системе права.

2. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты.
3. Наука муниципального права: понятие, предмет, методы, система, источники.
4. Федеральные источники муниципального права.
5. Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов РФ как источники муниципального права.
6. Муниципальные правовые акты.
7. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
8. Европейская Хартия местного самоуправления как источник муниципального права.
9. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
10. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.
11. Местное самоуправление: понятие и принципы.
12. Функции местного самоуправления.
13. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления.
14. Порядок принятия устава муниципального образования и его содержание.
15. Территориальная организация местного самоуправления.
16. Виды муниципальных образований.
17. Порядок установления и изменения границ муниципальных образований.
18. Организационная основа местного самоуправления.
19. Организация выборов муниципальных депутатов.
20. Правовой статус депутата представительных органов местного самоуправления.
21. Общая характеристика вопросов местного значения.
22. Представительный орган местного самоуправления.
23. Правовой статус главы муниципального образования.
24. Местная администрация.
25. Контрольно-счетные органы местного самоуправления.
26. Отзыв депутата представительного органа местного самоуправления.
27. Экономическая основа местного самоуправления.
28. Муниципальная собственность.
29. Особенности формирования местных бюджетов.
30. Порядок начисления и взимания земельного налога.
31. Порядок начисления и взимания налога на имущество граждан.
32. Муниципальная служба и ее отличие от государственной службы.
33. Статус муниципальных служащих.
34. Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.

35. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
36. Территориальное общественное самоуправление.
37. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
38. Народная правотворческая инициатива.
39. Организация и проведение местных референдумов.
40. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
41. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
42. Муниципальный контроль.
43. Ответственность органов местного самоуправления.
44. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления.
45. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
46. Особенности организации местного самоуправления.
47. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
48. Судебная защита местного самоуправления.

## **6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

### **6.1. Методические рекомендации по изучению дисциплины и самостоятельной работе студентов**

Учебная дисциплина «Муниципальное право» предназначена для изучения сущности местного самоуправления, совокупности нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию гражданами Российской Федерации права на осуществление местного самоуправления, его принципов и функций, а также территориальных, организационных, экономических основ местного самоуправления, особенностей защиты местного самоуправления.

При самостоятельном изучении темы лекции «Муниципальное право Российской Федерации - комплексная отрасль права» следует уяснить, что формирование этой отрасли права обусловлено признанием в постсоветской России местного самоуправления как вида публичной власти, как важного направления общественно полезной деятельности населения по решению

вопросов, которые затрагивают интересы каждого жителя поселка или города.

При этом наряду с вопросами местного значения органы местного самоуправления решают переданные им отдельные государственные полномочия, которые также способствуют повышению уровня благосостояния населения.

Возникающие при осуществлении местного самоуправления общественные отношения характеризуются как муниципально-правовые отношения. Такая их характеристика обусловлена тем, что они регулируются нормами муниципального права. Основными субъектами (участниками) этих отношений являются население муниципальных образований, отдельные граждане, органы местного самоуправления. При этом следует иметь в виду, что именно население непосредственно или через органы местного самоуправления решает под свою ответственность вопросы местного самоуправления.

В процессе освоения сущности муниципального права следует выявить его предмет, представляющий совокупность однородных общественных отношений, регулируемых нормами этой отрасли права, а также его методы. Освоению этих вопросов помогут знания, полученные при изучении теории государства и права.

Приступая к изучению темы лекции «Местное самоуправление в Российской Федерации как форма народовластия» прежде всего, следует обратиться к статьям 3, 8, 9, 12, 15 первой главы Конституции РФ, в которой определена сущность основ конституционного строя. Включение названных статей позволяет характеризовать местное самоуправление как вид общественно-полезной деятельности, как одну из основ конституционного строя. Подтверждается такая оценка местного самоуправления и в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2002г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 131-ФЗ). При прочтении этой статьи рекомендуется обратить внимание на нормативное определение понятия «местное

самоуправление». С учетом положений статьи 3 Федерального закона 131-ФЗ рекомендуется освоить содержание права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.

В рамках усвоения содержания учебного материала по второй лекционной теме студенты изучают принципы и функции местного самоуправления. Это позволяет, с одной стороны, получить представления об основных началах местного самоуправления, его опорных точках и направлениях деятельности.

Лекция третья посвящена правовым источникам муниципального права, которые одновременно составляют основу местного самоуправления. При этом следует иметь в виду, что муниципальное право России представляет собой совокупность нормативных правовых актов, которые регулируют общественные отношения, возникающие в процессе решения вопросов местного значения, а также отдельных государственных полномочий. Таким его предназначением обусловлена необходимость включения в систему муниципального права как нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию гражданами Российской Федерации права на осуществление местного самоуправления, так и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления по решению государственных полномочий.

С учетом знаний, полученных на первой лекции студенты должны четко уяснить, что система нормативных правовых актов, составляющих муниципальное право России, разграничивается на несколько групп. При этом выделяются федеральная, региональная муниципальная группы нормативных правовых актов. Кроме того, в систему источников муниципального права входит Европейская хартия местного самоуправления.

При изучении первой группы источников муниципального права следует особое значение придавать статьям Конституции РФ, регулирующим муниципальные правовые отношения. Они, в основном, содержатся в первой и восьмой главах Конституции РФ. Наиболее обстоятельно местное самоуправление регулирует Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ



«Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации». Особенностью этого закона является то, что в нем определяются не только принципы местного самоуправления, но и его территориальные, организационные, экономические основы.

В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ регулируются также и иные вопросы организации местного самоуправления, в том числе ответственности муниципальных органов и судебной защиты местного самоуправления. Поэтому изучению названного Закона следует уделить особое внимание. Его знание позволит усвоить содержание основных вопросов учебной программы.

Осмысливая особенности муниципального права, студенты должны учитывать его комплексный характер. Признак комплексной отрасли права обусловлен тем, что для решения вопросов местного значения используются нормы Гражданского и иных кодексов, а также многих федеральных законов. В связи с этим массив федеральных правовых источников муниципального права достаточно велик. Но их знание является необходимым условием формирования мировоззрения юриста.

Наряду с изучением федеральных источников муниципального права студенты должны ориентироваться в системах его региональных и муниципальных источников. Для облегчения их усвоения эти источники подробно характеризует преподаватель на лекции по данной теме. Студентам также рекомендуется самостоятельно ознакомиться с содержанием одного-двух уставов муниципальных образований. Эти акты являются универсальными по своему содержанию, так как регулируют наиболее важные отношения в конкретных муниципальных образованиях. Найти их можно в электронных системах «Консультант» или «Гарант». Для расширения научного кругозора студентам рекомендуется ознакомиться с содержанием Европейской хартии местного самоуправления. Она является основным международным правовым актом по вопросам местного самоуправления. Кроме того, на основе метода сравнительного анализа

целесообразно выделить главные отличия ранее названного Федерального закона от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ.

Четвертая, пятая и шестая лекции посвящены основам местного самоуправления. Кроме правовой основы, в Федеральном законе 131-ФЗ выделяются территориальная, организационная и экономическая основы местного самоуправления. Каждой из названных основ посвящена отдельная глава Федерального закона от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ.

Следовательно, для изучения нормативного содержания основ местного самоуправления прежде всего нужно изучить статьи этих глав. Их изучение рекомендуется начинать с усвоения видов муниципальных образований, порядка определения и изменения их границ, т.е. с информации о территориальной основе местного самоуправления.

Организационную основу местного самоуправления составляют органы местного самоуправления. Студенты должны уяснить, что эти органы не функционируют на основе принципа разделения властей. В их иерархии главенствующее место занимает представительный орган, что не умаляет значение иных органов местного самоуправления, которые подотчетны ему. В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ подробно регулируется порядок формирования представительных и иных органов местного самоуправления, а также их компетенция. Однако для получения более полного представления о полномочиях органов местного самоуправления следует обратиться к уставам муниципальных образований, а также к учебной литературе, список которой содержится в настоящем учебно-методическом комплексе.

При изучении экономической основы местного самоуправления прежде всего следует разобраться в статусе муниципального имущества и его предназначении. Решению этой задачи поможет обращение к соответствующим статьям Федерального закона от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ. А вот для изучения сущности местных бюджетов необходимо обращаться не только к названному закону, но и к соответствующим статьям Бюджетного кодекса РФ. При этом студенты должны иметь в виду, что

доходная часть местных бюджетов наполняется главным образом не за счет поступлений от местных налогов, а путем оказания муниципальным органам поддержки из федерального и региональных бюджетов в виде дотаций, субвенций и субсидий. В этом проявляется одна из особенностей функционирования местного самоуправления на современном этапе. Однако, государством ставится задача укрепления финансовой базы местного самоуправления. Этому будет способствовать планируемая децентрализация полномочий, то есть расширение компетенции субъектов РФ и муниципальных образований. Такой процесс повлечет за собой и перераспределение финансовых ресурсов с целью реального обеспечения передаваемых муниципалитетам полномочий. Чтобы быть в курсе предстоящих преобразований студентам рекомендуется выделять время для просмотра газетно-журнальных публикаций и телерадио-передач, в которых освещается практика деятельности органов местного самоуправления. Этим вопросам, к примеру, периодически уделяет внимание «Российская газета».

Седьмая лекция знакомит студентов с основами организации муниципальной службы. В настоящее время в органах местного самоуправления работает более 350 тысяч служащих. Их служебная деятельность в основном регулируется Федеральным законом от 2 марта 2007г. 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Изучение этого закона позволяет получить четкое представление о сущности муниципальной службы, правах и обязанностях муниципальных служащих, формах поощрения и взыскания в случае совершения неправомерных поступков. Студентам также рекомендуется прочитать и осмыслить постановления и определения Конституционного Суда РФ, в которых сформулирована его позиция по данному вопросу и таким образом, укрепить свои знания о сущности муниципальной службы.

Обязательным условием осуществления местного самоуправления является гарантия его судебной защиты. Определяющие ее содержание нормы составляют один из правовых институтов муниципального права России и раскрываются в рамках восьмой лекционной темы. При ее освоении

студенты должны иметь ввиду, что основы и гарантии судебной защиты местного самоуправления закреплены в Конституции РФ и развиты в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ.

В судебной защите местного самоуправления участвуют все виды судов Российской Федерации. Однако особое значение имеет деятельность Конституционного Суда РФ. На основании информации, полученной на лекции по третьей теме учебной программы, студентам рекомендуется в процессе самостоятельной работы изучить правовые позиции Конституционного Суда РФ по первоисточникам, то есть по его постановлениям и определениям, которые содержатся в перечне рекомендуемой литературы. В этот перечень включены и обзоры судебной практики, утвержденные Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ. Знание этих документов для будущих специалистов в области юриспруденции имеет как теоретическое, так и практическое значение. Изучая эти документы, студенты должны учитывать, что мировым судьям не подведомственны дела, возникающие в связи с нарушением муниципального законодательства. Наибольший массив таких дел рассматривается судами общей юрисдикции. Арбитражным судам подведомственны дела о защите экономических интересов органов местного самоуправления.

Европейская конвенция по правам человека непосредственно не регулирует право на осуществление местного самоуправления. Однако в решениях Европейского суда по правам человека иногда затрагиваются интересы местного самоуправления, что нужно иметь в виду студентам при изучении темы «Судебная защита местного самоуправления России».

Необходимость проведения семинарских занятий обусловлено потребностью максимально углубленного усвоения основных правовых институтов местного самоуправления. В связи с этим по наиболее важным темам учебной дисциплины запланировано по два семинара. Тематика семинарских занятий значительно шире лекционного курса и включает несколько тем, которые студенты должны освоить самостоятельно путем изучения рекомендуемой литературы и соответствующих нормативных актов

по темам, посвященным организации деятельности органов местного самоуправления целесообразно провести деловые и ролевые игры. При этом по рекомендации преподавателя среди студентов следует распределить должности руководителей и ответственных работников местной администрации с целью обсуждения проекта решения, например, по вопросу строительства и последующего содержания местной дороги. Возможно проведение игры путем организации должностным лицом приема граждан, а также организация ролевой игры в форме проведения пленарного заседания представительного органа. В рамках этой игры следует выделить роли председателя представительного собрания, нескольких депутатов, включая докладчика на заседании собрания и двух содокладчиков для оппонирования докладчику. В процессе подготовки к такой игре следует определить какую-либо актуальную тему заседания. К примеру, вопросы оказания населению коммунальных услуг или охраны общественного порядка в муниципальном образовании.

Описанные игры рекомендуется провести на семинарских занятиях по 9 и 10 темам.

Наряду с деловыми и ролевыми играми на семинарских занятиях по 3, 4, 7, 8 и 14 темам целесообразно использовать иные интерактивные методы обучения: тестирование, творческие задания, вопрос-вопрос, вопрос-ответ, мозговой штурм для решения актуальной муниципальной проблемы. Ее суть предварительно должен определить преподаватель.

Подготовка к семинарским и самостоятельным занятиям в обязательном порядке предполагает изучение рекомендуемой учебной литературы, Конституции РФ и других нормативных источников муниципального права. При этом, в списке рекомендуемой литературы указывается только первая публикация закона и иных федеральных актов в Собрании законодательства Российской Федерации. В электронных системах «Гарант» и «Консультант», зная название и реквизиты закона, можно легко найти его последнюю редакцию, в которой учтены все внесенные ранее изменения.

## 6.2. Задания для выполнения контрольных работ

1. Несмотря на возражения населения, законодательный орган субъекта РФ принял закон об объединении двух сельских поселений.

Правомерны ли действия законодательного органа субъекта РФ?

2. По инициативе десяти сельских жителей законодательный орган субъекта РФ принял закон об упразднении сельского поселения, где проживало более ста человек. Этот закон был обжалован в суд общей юрисдикции.

Какое решение, по Вашему мнению, должен принять суд, которому была направлена жалоба по указанному вопросу?

3. По просьбе жителей города представительный орган муниципального образования выделил бюджетные средства на строение культового сооружения.

Правомерны ли его действия?

4. Представительный орган городского округа внес изменения в устав муниципального образования и отправил их в Министерство юстиции для государственной регистрации. Министерство юстиции вернуло документы обратно, отметив, что представительный орган нарушил установленный порядок внесения изменений в устав муниципального образования, которое выразилось в не проведении публичных слушаний по этому вопросу.

Обоснован ли отказ Министерства юстиции?

5. Группа жителей городского поселения, в котором проживает более 1000 человек в целях экономии бюджетных средств муниципального образования, предложила избирать в местный представительный орган пять депутатов. Муниципальная избирательная комиссия не поддержала это предложение.

Правомерен ли ее отказ?

6. Нерадивого депутата, избранного по партийному списку, население города решило отозвать из представительного органа. Инициативная группа обратилась в муниципальную избирательную комиссию с просьбой организовать процедуру отзыва, мотивируя тем, что депутат более года не

ходит на заседания представительного органа. Муниципальная избирательная комиссия отказала инициативной группе в их просьбе. Инициаторы отзыва решили обратиться в суд.

Есть ли для этого основания?

7. По инициативе трех жителей сельского поселения был проведен сельский сход, на котором решили освободить от должности главу муниципального образования. Он обжаловал это решение в суд.

Как Вы думаете, на чьей стороне будет суд и почему?

8. Жители городского округа решили отказаться от своей власти путем осуществления местного самоуправления, полагая, что вопросы местного значения могут без них решать органы государственной власти субъекта РФ. Инициативная группа провела опрос населения по этому вопросу. Получив поддержку населения, потребовала от представительного органа, чтобы он организовал местный референдум, а затем объявил о своем роспуске.

Правомерны ли требования инициативной группы?

9. Представительный орган городского поселения решил не образовывать муниципальный контрольный орган. Обоснованно ли такое решение?

10. Представительный орган муниципального района принял закон о запрете выхода подростков младше 14 лет на улицу без сопровождения взрослых после десяти часов вечера.

Имел ли право представительный орган принимать такой закон?

11. Группа несовершеннолетних граждан РФ обратилась в местную администрацию с предложением провести референдум о строительстве стадиона на берегу реки. Местная администрация посчитала такую инициативу подростков разумной и приняла решение о проведении местного референдума по этому вопросу. Прокурор опротестовал это решение, но местная администрация проигнорировала его протест и провела референдум по указанному вопросу.

Кто, по Вашему мнению, поступил в соответствии с действующим законодательством?

12. Мэр города поручил муниципальному унитарному предприятию купить легковой автомобиль и передать его мэрии для служебных поездок мэра. Предприятие выполнило это поручение, оплатив стоимость машины из средств, которые были выделены на ремонт школы. Муниципальный контрольный орган не нашел в этом нарушения законодательства, полагая, что без машины мэр не сможет эффективно исполнять служебные обязанности.

Как Вы оцениваете действия мэра, предприятия и контрольного органа?

13. Представительный орган городского поселения продолжал работать, хотя срок его полномочий истек более месяца назад. Глава местной администрации предложил депутатом назначить новые выборы. Депутаты не стали рассматривать его предложение. Тогда глава местной администрации назначил день выборов своим решением. Муниципальная избирательная комиссия признала его решение незаконным.

Каким образом следует решить возникший спор?

## **7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

а) основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2011. – 422 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1750>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю.

б) дополнительная литература:

1. Чаннов С.Е. Муниципальное право (Электронный ресурс): учебное пособие / Чаннов С.Е. Электронные текстовые данные. – М.: Юрайт, 2010. – 180с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1262>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю.



в) информационные технологии и Интернет-ресурсы:

1. Операционная система Microsoft Windows.
2. Пакет офисных программ Microsoft Office.
3. Антивирусные программы.
4. Программы-архиваторы.
5. <http://citforum.ru> – большой учебный сайт по технике и новым технологиям
6. <http://www.ict.edu.ru> – портал "Информационно-коммуникационные технологии в образовании".
7. <http://www.iot.ru> – портал Информационных образовательных технологий.
8. <http://www.komitet5.km.duma.gov.ru> – сайт Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.
9. <http://biznit.ru> – сайт о применении информационных технологий в различных областях.
10. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – официальный сайт ЗАО «Консультант Плюс».
11. [www.kodeks.ru](http://www.kodeks.ru) – официальный сайт информационно-правового консорциума «Кодекс».

## **8. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

1. Методические указания к самостоятельной работе студента.
2. Методические указания по выполнению тестовых заданий.
3. Методические указания к практическим занятиям.

## **9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Технические средства:

- Мультимедийное оборудование для презентаций в Power Point.
- Компьютерное оборудование с доступом в Интернет.